

■最初期の政党(明治時代)

①

政党名	自由党
党首	板垣退助
結党のいきさつ	国会開設の勅諭 ⇒国会開設に備えた。

②

政党名	立憲改進黨
党首	大隈重信
結党のいきさつ	国会開設の勅諭 ⇒国会開設に備えた。

初代内閣総理大臣！

③

政党名	立憲政友会
党首	伊藤博文
結党のいきさつ	伊藤博文は藩閥だが、 政党の力を重視して 結党。

政党名	憲政党
党首	代表なし
結党のいきさつ	藩閥政府に対抗するた め板垣退助と大隈重信 が合流して結党。

自由民権運動の高まりにより、政府は 10 年以内の国会開設を天皇が約束するというかたちで「国会開設の勅諭」(1881 年)を発表します。直接のきっかけは、黒田清隆らによる北海道開拓使の不正疑惑でした。新聞を中心に藩閥政治に対する批判が高まりました。勅諭の直前に、早期の国会開設を主張していた大隈重信も政府を追放されています。

1874 年以来、自由民権運動の中心人物だった板垣退助は、自由党を結成し、大隈重信も立憲改進黨を結成しました。しかし板垣はフランス型の民主主義をモデルとし、大隈はイギリス型の議会政治を理想としていたため、のちに両党が協力して、日本で初めての政党内閣「隈板内閣」が組織されますが、短期間で分裂してしまいました。

その後、日清戦争など大規模な予算の承認が必要となると藩閥政府も、政党の協力が必要となっていきました。伊藤博文は 1900 年に立憲政友会を結成し、以後の政党の中心となっていきます。

■大正時代、政党政治のはじまり

③立憲政友会 ← 交互に政権を担当 → 藩閥と非政党内閣

1914年～18年

第一次世界大戦

シベリア出兵・
米騒動の責任をとり退陣。

寺内正毅内閣

原敬内閣

■本格的な政党内閣

・外務・陸軍・海軍大臣以外は、
立憲政友会に所属する国会議員。

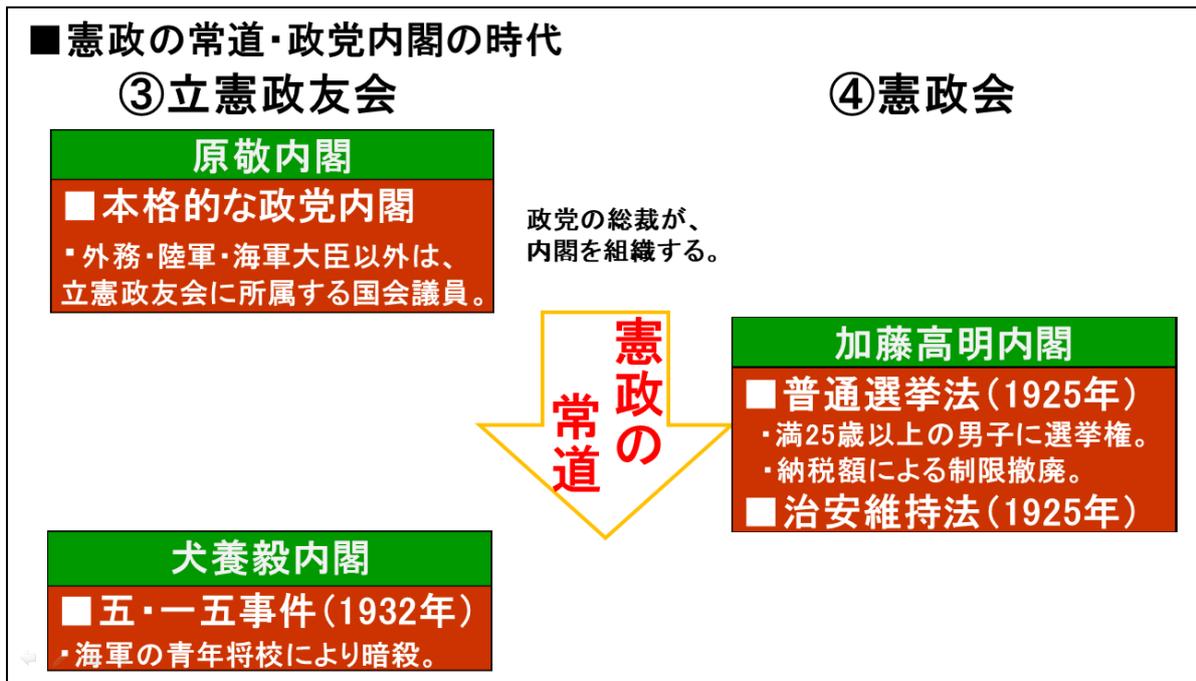
日露戦争後、立憲政友会と藩閥や官僚らによる非政党内閣が交互に政権を担当していましたが、1912年に、第一次護憲運動が起こり、藩閥の桂太郎内閣は退陣させられます。このように大正時代には藩閥政治に対する民衆の反発や、自由を求める動きが高まったため、大正デモクラシーの時代とよばれます。

1914年から始まった第一次世界大戦により、日本は大戦景気になりましたが、成金とよばれる新興の富裕層が誕生する反面、物価の急激な上昇により、民衆の生活は苦しくなりました。

大戦中の1917年、ロシア革命がおこると、社会主義の影響の拡大を恐れた英・仏・米・日などはシベリア出兵を行ない、革命政府を打倒しようとしていました。1918年、シベリア出兵を見越して米商人たちが買い占めを行なうと、富山県の主婦たちから米騒動が始まり、全国に広まりました。

軍隊を派遣して米騒動を鎮圧したことに批判が高まり、藩閥の寺内正毅内閣は退陣し、立憲政友会の原敬による、本格的な政党内閣が組織されます。

「平民宰相」と呼ばれ、民衆の普通選挙の期待を背負っていた原敬でしたが、普通選挙は時期尚早と考え、選挙権に必要な納税額を10円から3円に引き下げることとめました(1919年)。そのため原敬は、彼の政策に不満を持つ犯人により東京駅で暗殺されてしまいました(1921年)。



原敬の死後、再び藩閥や、貴族院が政権を担当したため、1924年に第二次護憲運動が起こりました。普通選挙の実現を掲げた、憲政会の党首加藤高明が選挙で大勝し、憲政会を中心にした連立内閣を組織しました。

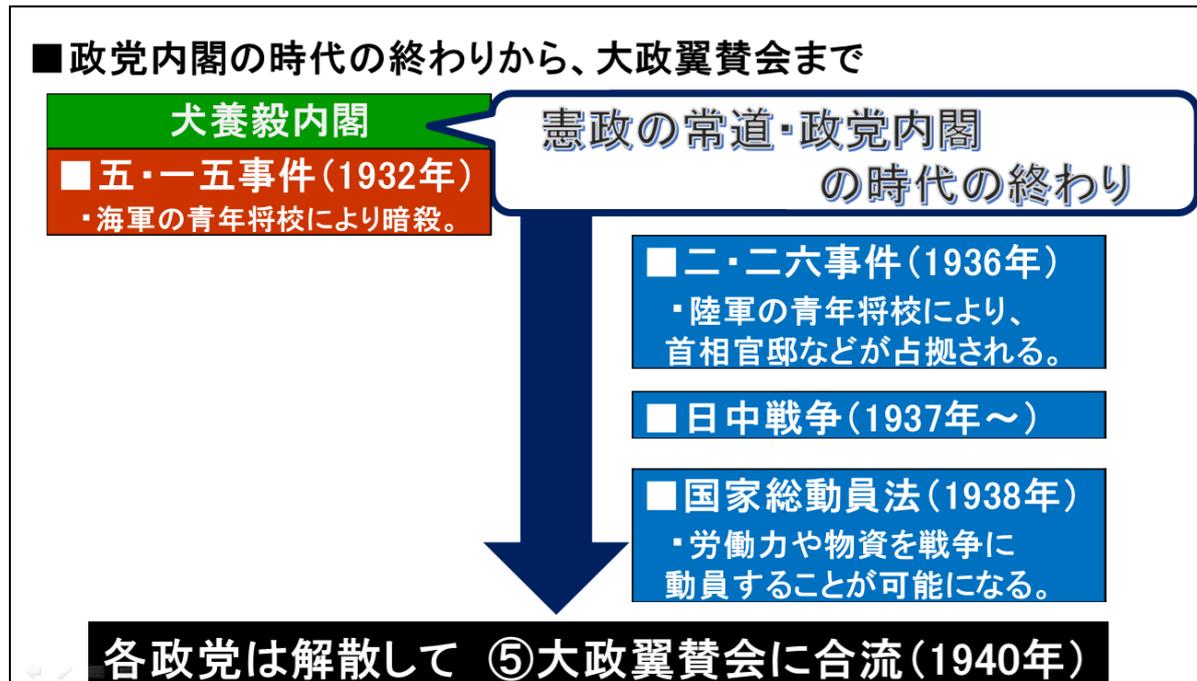
その後、立憲政友会と、憲政会(のちに「立憲民政党」と改称)が交互に政権を担当するようになりました。この1924～1932年までの二大政党が交互に内閣を組織した慣例を「憲政の常道」と呼びます。

大戦景気後の不況と、1923年の関東大震災は日本経済に大打撃を与え、銀行がつぶれるのではないかと、言う民衆の不安から、1927年「金融恐慌」が起こり、多くの銀行が一時休業し、政府は急きょ紙幣を大增刷して、取り付け騒ぎを収めました。

しかし、1929年にアメリカから始まった世界恐慌は日本にもおよび、1930年には昭和恐慌と呼ばれる大不況が発生しました。民衆の不満の矛先は、財閥と結びついて汚職や政争をくりかえす政党へと向けられていきます。

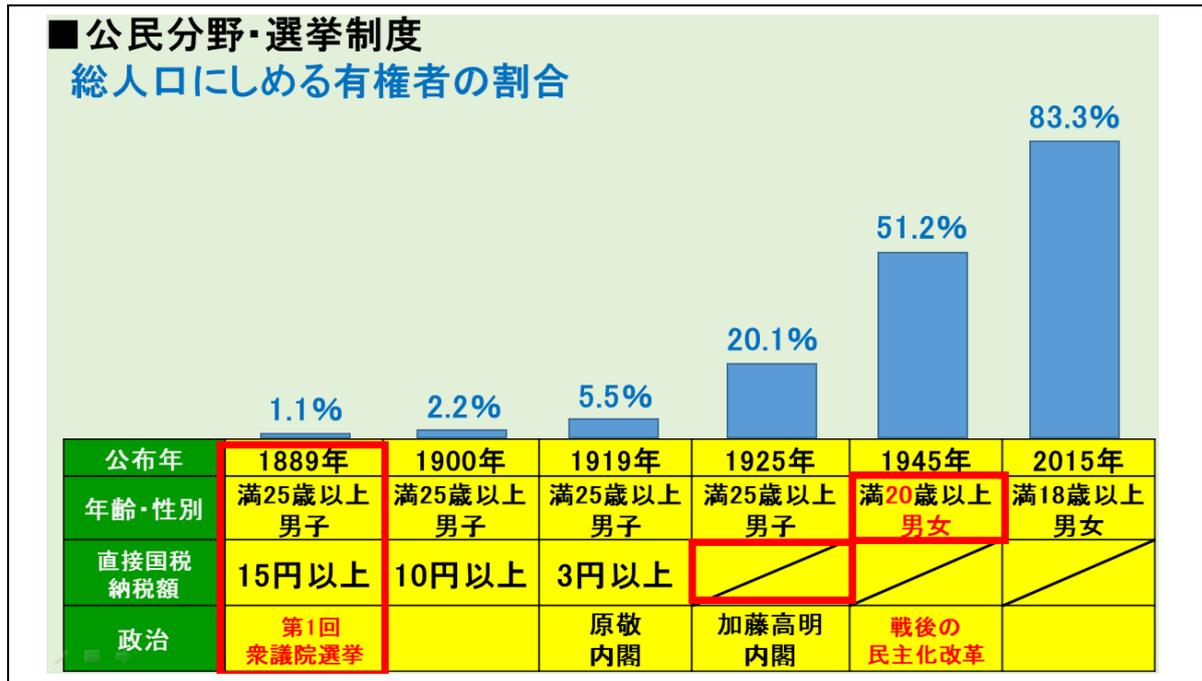
軍備縮小により国民の負担を減らそうとした、立憲民政党の「浜口雄幸」首相は、1930年にロンドン海軍軍縮条約に調印しましたが、条約の締結権や軍隊の統帥権は天皇にあるとする軍人や国家主義者の反発を受け、東京駅で襲われた怪我がもとで辞任することになりました(1921年の原敬と混同してしまうおそれがありますので、注意しましょう)。

1931年の満州事変は、遼東半島守備の関東軍が暴走した事件だったのですが、国内では不況に苦しむ民衆や軍人たちがその行動を支持しました。事態の收拾を図ろうとした立憲政友会の犬養毅首相は1932年、海軍の青年将校たちにより暗殺されてしまいます。犬養毅の死後、軍務大臣を通して軍隊の政治介入が強くなり、政党政治家が内閣を組織することができなくなりました。ここで「憲政の常道」が終わりを迎えます。



軍部の政治介入が決定的になったのが、1936年の二・二六事件です。陸軍の青年将校たちが首相経験者を含む大臣や政治家、財界人などを殺傷しました。事件後、青年将校たちは処分されましたが、軍部と財閥の関係はかえって深まり、急速に発展した財閥は市場を求めて、さらなる植民地の拡大を求めようになっています。

1937年から始まった「日中戦争」は、蒋介石の国民政府に米英が支援や、国民党と共産党が抗日民族統一戦線を結成して協力体制を取ったことから長期化することになりました。1938年、近衛文麿内閣(貴族院)は国家総動員法を制定し労働力や物資を議会の承認なしに動員できるようにしました。次いで、1940年には挙国一致体制を作るため、政党をすべて解散して大政翼賛会という組織に合流させました。



入試のポイントとしては、1889年の有権者の直接国税納税額が頻出します。「15円以上」を納める「満25歳上の男子」が総人口の約1%しかいなかったことも覚えておきましょう。

1900年の選挙法改正はおそらく出題されないと思われます。選挙法改正は第二次山縣有朋内閣で行われましたが、教科書には山縣有朋の記述がないからです。今回のTVテーマの歴代総理は12人で大丈夫ということをおさえておけば、出題の傾向もつかめます。

1919年の改正も出題はあまりなく、1925年の普通選挙法の成立をおさえておく方が大切です。また、普通選挙法と同年に共産主義者の取り締まりを強化する治安維持法も制定されたことを覚えておきましょう。

1945年に「満20歳以上の男女」となり、女性の参政権が日本で初めて認められました。日本よりも早く女性の参政権を認めた国としてはオーストラリア(1902年)、ソ連(1918年)、ドイツ(ワイマール共和国・1919年)、イギリス(1928年)などがあげられます。

2015年に、70年ぶりの選挙資格の変更が起こりました。「満18歳以上の男女」と年齢を引き下げた理由について、「若者に政治に関心を持ってもらう」ことを記述できるようにしておきましょう。

衆議院議員選挙は、小選挙区比例代表並立制。

制度名	小選挙区制	制度名	比例代表制
特徴	1つの選挙区で、1人の代表を選ぶ。	特徴	政党への得票数に応じ各政党の議席数を決定する。
投票用紙	候補者の名前を書く。	投票用紙	政党の名称を書く。
長所	① 選挙費用が安い。 ② 大政党の候補者が当選しやすく、政治が安定する。	長所	小選挙区制よりも多数の当選者が出て、死票も少なくなる。

まず、2017年7月に改正公職選挙法が施行され、定数が465名となっています。そのうち小選挙区で289名。比例代表で176名が選ばれます。この人数の変更は教科書の発行以降(教科書では定数475名)となりますので、人数を問う問題は出題されないと考えられます。

小選挙区制は、一つの選挙区で一人の代表を選ぶため、日本を289の選挙区に分けて選挙が行われます。投票用紙には「候補者の個人名」を記入します。特徴としては、選挙区が小さいため、大選挙区や中選挙区に比べて、選挙演説やポスターの掲示など、選挙にかかる費用が安くすみます。また、大政党の候補者が当選しやすいため、「憲政の常道」のような、大政党同士が交代で政権を担当するような安定した政権が生まれやすくなります。

その反面、死票が多くなるというデメリットがよく出題されます。死票とは当選しなかった候補者に投じられた票のことで、当選者に投じられた以外の投票者の意見が政治に反映されない危険があります。

比例代表制では、日本を11の選挙区(ブロックとも言います)に分け、それぞれの選挙区から6~28名を選びます。投票用紙には政党名を記入します。政党の得票数に応じて議席が分配されるので、小選挙区よりも少数意見が「死票」になりづらいというメリットがあります。

その反面、小政党が乱立して、政権が安定しないおそれがあるとされます。

また、各政党への得票数に応じた議席の配分方法にはドント式が採用されています。得票数を小さい整数で順に割っていき、数字の大きい順に議席数を配分していく方法です。徹底理社講座などでも算出方法を扱いますので、きちんと計算できるようにしておきましょう。

最後に衆議院の比例代表制選挙では拘束名簿式が採られています。各政党は投票前に候補者の名簿を作成し、その名簿の上位から順番に当選していく形式となります。そのため、名簿の上位にあれば、小選挙区で落選した候補者も復活当選の可能性もあります。

これに対し、参議院選挙の比例代表制選挙では非拘束名簿式が採られていて、投票時に政党名、または候補者名を記入し、候補者のうちで得票数の高かった人(つまり個人名が多かった候補者)から当選していきます。小選挙区制と比例代表制の違いだけでなく、衆議院の選挙制度と参議院の選挙制度の違いも整理しておくといでしょう。